



MODELO DE NACIONES UNIDAS DEL ITAM

Guía académica para los delegados de

## COMISIÓN DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y FINANCIEROS

(SEGUNDA COMISIÓN DEPENDIENTE DE ASAMBLEA  
GENERAL)

**I T A M M U N 2 0 0 8**

Elaborada por:

*Presidente:* Daniel Morales Esquivel

*Moderador:* Esteban Pagés Patrón

*Oficial de Conferencias:* Andrea Valencia Montes de Oca

Esta guía es de uso exclusivo del Modelo de Naciones Unidas del Instituto Tecnológico Autónomo de México, en su edición dos mil ocho.

La Comisión de Asuntos Económicos y Financieros (segunda comisión dependiente de Asamblea General) tiene como meta impulsar propuestas para el desarrollo económico mundial con el fin de mejorar las relaciones entre las naciones. Tomando en cuenta factores como la pobreza, la desigualdad y crisis económicas se busca proponer soluciones factibles a problemas de desarrollo, producción y distribución equitativa del ingreso, así como considerar el progreso y cambio tecnológico como herramientas para lograr la fraternidad entre los países.

De esta manera, al analizar el tema “Reestructuración de economías petroleras para incentivar el uso de energías alternativas”, el objetivo de la comisión será promover cambios estructurales en las economías de países dependientes de la producción y consumo de petróleo orientado hacia una visión sustentable para fomentar el desarrollo. Asimismo, se pretende discutir las implicaciones que tienen estos cambios a favor de las economías de países menos desarrollados y las posibles consecuencias mundiales de la escasez de petróleo en el mediano y largo plazo.

Por otro lado, en el tema “Programas para la reducción de las deudas externas en países en vías de desarrollo,” la misión del comité es buscar soluciones y acuerdos multilaterales a los problemas relacionados con la crisis de deuda externa de los países menos desarrollados del mundo. Se pretende que todos los países reconozcan la importancia de establecer programas de desarrollo para la reducción de las deudas externas en los países más pobres.<sup>1</sup> Las consecuencias de ignorar el problema de deudas externas insostenibles conducirán al ensanchamiento de la brecha de desarrollo económico entre países ricos y pobres. Los países más desfavorecidos canalizan grandes cantidades de sus ingresos al pago sus deudas, dejando de lado inversiones en sectores sociales. Ello ocasiona que se reduzcan sus oportunidades de alcanzar un desarrollo económico óptimo que permita a los habitantes de estos Estados mejorar sus condiciones de vida.

---

<sup>1</sup> La reducción de la deuda externa “es la reproducción del valor nominal de ésta derivada de un acuerdo de reorganización, excluyendo los pagos de valor económico efectuados por el deudor al acreedor como parte del acuerdo.” Fondo Monetario Internacional, “Estadísticas de la deuda externa: guía para compiladores y usuarios,” 25 de junio de 2003, pp. 81-82., (DE, 20 de marzo de 2008: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm>).

## TEMA A

### REESTRUCTURACIÓN DE ECONOMÍAS PETROLERAS PARA INCENTIVAR EL USO DE ENERGÍAS ALTERNATIVAS

Hace 50 años, el mundo consumía 4,000 millones de barriles de petróleo al año y se descubrían en promedio 30,000 millones. En la actualidad, la relación se ha invertido; mientras que lo que se consume son 30,000 millones de barriles, los descubrimientos han caído a 4,000 millones. Se prevé que, para el año 2030, la demanda global de petróleo será de 115,000 barriles por día, lo cual requerirá un aumento en la producción de 31 millones de barriles al día durante los próximos 25 años.<sup>2</sup>

Dicha situación significa que, en los últimos cincuenta años, el consumo y la producción de petróleo como energía comercial a nivel mundial han aumentado considerablemente. Para tener una idea de las cifras que se manejan, se puede mencionar que, de 1995 a 2004, el consumo mundial de petróleo aumentó de 69,346 a 80,757 miles de barriles al día,<sup>3</sup> al tiempo que los niveles y el impacto de los gases de efecto invernadero en el medio ambiente también aumentaron de forma alarmante. Además, estudios sobre la correlación entre el consumo de petróleo y el aumento del PIB demostraron su importancia para el desarrollo, pues desde 1900 en el mundo no se ha registrado un aumento en el PIB de ningún país sin un aumento en su consumo de petróleo.

Países ricos en yacimientos, principalmente del Medio Oriente como Arabia Saudita, Irán y Kuwait, han basado la totalidad de su economía en la producción y exportación de petróleo, acompañados de otros países en vías de desarrollo como Venezuela, quien posee las reservas petrolíferas más grandes en el continente americano.<sup>4</sup> En contraste, países que no son productores de petróleo gastan un gran porcentaje de su ingreso nacional en la adquisición de este combustible, el cual, las más de las veces, es la única fuente de energía para estos países. Esto representa un problema económico y ambiental de gran importancia para el desarrollo mundial.

Estados Unidos se posiciona como la economía más grande del mundo. Tiene el 5% de la población mundial y consume el 25% del petróleo. Por su parte, los Estados asiáticos, con el 30% de la población mundial, están provistos sólo con poco más del 2% de los combustibles fósiles mundiales. Para lograr su desarrollo, el consumo energético *per cápita* en los países menos desarrollados de Asia,

<sup>2</sup> Kjell Aleklett, "Petróleo: un futuro de incertidumbre", *World Watch*, no. 25, 2006, pp. 9-12.

<sup>3</sup> ECOPETROL, "Estadísticas internacionales," 2004, (DE, 1 de marzo de 2008, <http://www.ecopetrol.com.co/especiales/estadisticas2004/internacional/contexto-mundial.htm>).

<sup>4</sup> International Energy Agency, *Key World Energy Statistics 2007*, París, IEA, 2007, p. 13.

África, y América Latina deberá aumentar entre tres y cinco veces en los próximos 50 años.<sup>5</sup> Sin embargo, esto podría verse afectado por una crisis de escasez de petróleo y por la falta de alternativas energéticas viables a este problema.

Hoy en día, la principal fuente de energía se obtiene de la quema de combustibles fósiles, en su mayoría derivados del petróleo, como la gasolina y el diesel. Este tipo de energéticos, cuya verdadera explotación empezó a mediados del siglo XIX con la Revolución Industrial, presenta varios inconvenientes. En primer lugar, su uso ha aumentado a lo largo de estos años la cantidad de gases de efecto invernadero en la atmósfera que afectan al ambiente mundial y promueven el cambio climático. Los efectos de este cambio podrían ser devastadores para la economía global -en términos de desastres naturales- de no reducirse el consumo de este tipo de combustibles.

Por otro lado, el petróleo es un recurso natural no renovable. Las reservas mundiales -la cantidad de petróleo que se sabe a ciencia cierta que se puede extraer de forma económica- se estiman en un billón de barriles, los cuales se consideran suficientes para cubrir la demanda durante las primeras décadas del presente siglo. No obstante, el desarrollo de tecnología que permita la extracción del crudo de los yacimientos, que cada vez son más profundos y de difícil acceso, tiene un costo muy elevado. La inversión que se requiere para la investigación eleva los costos de producción y la escasez obliga a aumentar su precio. Es un hecho que en un futuro no será fácil para los países del mundo, productores o consumidores, conseguir petróleo a un precio razonable.<sup>6</sup>

Tanto para países más desarrollados como para países en vías de desarrollo esto representa un problema que se avecina de manera apresurada. Es necesario, por tanto, que se consideren fuentes alternativas para la obtención de energía que sean al mismo tiempo más limpias y más baratas. Con el apoyo de economías más desarrolladas, países con recursos naturales variados y diferentes del petróleo pueden desarrollar fuentes de energía sustentable de acuerdo con sus capacidades y posibilidades. Entre éstas, algunas opciones que se presentan son:

- **Eólica.** Es una fuente de energía no contaminante cuya tecnología se desarrolla con rapidez. Requiere vientos fuertes y estables que son frecuentes principalmente en las costas. Sin embargo, es necesaria cierta velocidad en el viento para que se produzca energía; de lo contrario, es totalmente inoperante. Países como Sri Lanka y Tailandia han logrado obtener una proporción significativa de la energía que demandan con la instalación de molinos de viento.

<sup>5</sup> Roger Revelle, "Energy dilemmas in Asia: the needs for research and development," *Science*, New Series, no. 4452, vol. 209, 1980, Centennial Issue, pp. 164-165.

<sup>6</sup> "Hay un equilibrio artificial de mercado gobernado por el precio mundial de petróleo, que a su vez está determinado políticamente." Harvey Brooks, "Perspectives on the energy problem," *Proceedings of the American Philosophical Society*, vol. 125, no. 4, 1981, p. 246.

- **Solar.** Se considera como una fuente viable de energía para el futuro. En países polares, en donde se presentan largos periodos de oscuridad, no es una alternativa. Algunos gobiernos han hecho un esfuerzo por motivar su uso por medio de subsidios al desarrollo de tecnologías que aprovechen de mejor manera este recurso, ya que su costo es elevado.
- **Hidráulica.** Es un recurso natural disponible en zonas con enormes abastecimientos de agua que permiten la implantación de centrales hidroeléctricas. No obstante, el alto costo de la construcción de estas centrales las hacen poco competitivas en países donde el petróleo es abundante.
- **Etanol.** Su investigación y desarrollo han rendido frutos a países como Brasil, en donde, gracias a esta alternativa, se ha logrado disminuir el consumo de petróleo y diesel.<sup>7</sup> Tiene como ventaja el bajo costo a la vez que es un recurso renovable de fácil obtención. A pesar de ello, recientes investigaciones han puesto en duda el uso del etanol como tecnología limpia.
- **Nuclear.** Es la única fuente capaz de producir la misma cantidad de energía que el petróleo de una manera eficiente y limpia. Sin embargo, debido a implicaciones políticas mundiales y al alto riesgo que conlleva,<sup>8</sup> su uso está restringido ya que muchos países podrían desarrollar tecnología nuclear con fines militares.

## Normatividad previa

La ONU, así como otras organizaciones internacionales y grupos ambientalistas, han sumado esfuerzos para que se considere con seriedad la gravedad de este problema, los cuales se pueden resumir en la serie de tratados y resoluciones que se han firmado, así como las conferencias que se han sostenido en diferentes partes del orbe. Entre otras, las más destacadas son las que se mencionan a continuación:

**Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Río de Janeiro, 3 al 14 de junio de 1992).** Los Estados deben cooperar en el fortalecimiento de su propia capacidad para lograr el desarrollo sostenible, aumentando el saber científico mediante el intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos. El desarrollo, la adaptación, la difusión y la

---

<sup>7</sup> “Brasil ya obtiene del etanol derivado de la caña de azúcar el 40% del combustible de su transporte,” Christopher Flavin, “Sobre la cumbre”, *Ibid.*, p. 18

<sup>8</sup> Harvey Brooks, op. cit., p. 248.

transferencia de tecnologías -entre éstas, tecnologías nuevas e innovadoras- constituyen parte integrante del proceso de desarrollo.

**Promoción de las fuentes de energías nuevas y renovables, incluida la ejecución del Programa Solar Mundial 1996-2005 (A/RES/56/2000).** El principal objetivo es el desarrollo sostenible a nivel mundial. Éste requiere de actividades (suministro de recursos financieros y transferencia de tecnología para utilizar sistemas energéticos eficaces en función al costo, entre otras) apoyadas en los planos nacional e internacional. Para obtener resultados más concretos es necesario que todas las partes interesadas, incluidos los gobiernos, los organismos multilaterales de financiamiento y los órganos pertinentes de las Naciones Unidas, participen activamente. La comunidad internacional tiene una responsabilidad sustancial, ya que debe apoyar, incluso con recursos financieros, los esfuerzos de los países en desarrollo por adoptar modalidades sostenibles de producción y consumo de energía. También debe intensificar las actividades de investigación y desarrollo en apoyo de la energía para el desarrollo sostenible. El compromiso de los gobiernos y del sector privado en este aspecto es indispensable para de movilizar los recursos financieros y humanos.

**Informe sobre el segundo periodo de sesiones del Comité de Energía y Recursos Naturales para el Desarrollo (E/2000/32, E/C.14/2000/11).** La energía es indispensable para el desarrollo económico de cualquier país. Por ello, es necesaria la creación de una estructura organizativa y un organismo gubernamental responsables del desarrollo de la energía sostenible y de promover la accesibilidad energética al interior de todos los países. Para lograr la estabilidad del mercado, se requiere fortalecer el diálogo internacional entre productores y consumidores de combustibles energéticos. Una solución propuesta ante la desigualdad de condiciones entre los países más industrializados y los que se encuentran en vías de desarrollo es que estos últimos procuren recibir el trato de nación "más favorecida" por parte de algunos proveedores de energía. Esta medida permitiría la compra de energía a tasas inferiores a las vigentes en el mercado. De igual forma, el fomento de la transmisión de tecnologías hacia los países en desarrollo facilitaría la explotación de los recursos energéticos locales y la mejora en la eficiencia energética. Finalmente, la explotación sostenible de las fuentes de energía renovables puede contribuir considerablemente a la satisfacción de la actual demanda mundial de energía. La diversidad en el mercado energético reforzaría la seguridad del suministro y disminuiría la dependencia en las importaciones de energía.

**Declaración de Beijing sobre Energía Renovable para el Desarrollo Sostenible (11 de septiembre de 2005).** El aumento en la eficiencia energética, así como el uso de fuentes renovables de energía, permiten mejorar el acceso a los servicios energéticos. De esta manera, se favorece la erradicación de la pobreza (uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), el incremento de oportunidades laborales, el mejoramiento de la calidad del aire y de la

salubridad pública, el refuerzo de la seguridad energética y el combate en contra del cambio climático. El incremento en los precios del petróleo en los últimos años ha aumentado el riesgo económico de depender de las importaciones energéticas. Con el desarrollo de fuentes locales de energía, como la hidroeléctrica, eólica, solar, geotérmica y la biomasa moderna, los países pueden establecer una diversidad energética mucho menos vulnerable a las fluctuaciones en los precios. Para ello, los representantes de 78 países se comprometen a crear un clima positivo para la inversión con la finalidad de atraer capital privado para energías renovables. De igual manera, a la promoción de la cooperación internacional para la creación, en países en desarrollo, de capacidad para la investigación y desarrollo de tecnologías de energía renovable.

**Primera Reunión de las Mayores Economías sobre Seguridad Energética y Cambio Climático (27 y 28 de septiembre de 2007).** Las diecisiete mayores economías del mundo, en conjunto con la ONU, acordaron medidas para tratar la seguridad energética y el cambio climático. Las metas establecidas consideran las diferentes situaciones internas de los países, así como los costos de adaptación a éstas. Deben basarse en medidas ambientalmente eficaces y medibles. Como meta principal se estableció la reducción de gases de efecto invernadero a largo plazo con la finalidad de mantener concordancia con los objetivos del desarrollo sustentable. Para esto, es indispensable que los gobiernos incentiven la inversión en tecnologías limpias. Además, debe aumentar a nivel mundial el financiamiento gubernamental y privado para el desarrollo de tales tecnologías. Para alcanzar estos objetivos, los gobiernos deben poner en práctica las siguientes medidas en el corto plazo: (1) promover combustibles con bajas emisiones de carbono para el transporte; (2) mejorar la eficiencia y electrificación de los vehículos; (3) restaurar la cobertura forestal y promover la explotación forestal sustentable; (4) integrar eficazmente tecnologías alternativas de energía; y (5) promoción del uso de energía renovable en todo el mundo.

**Conferencia Internacional sobre energía renovable (WIREC 2008, 4 al 6 de marzo de 2008).** Estados Unidos trabajará con todos los países que forman parte de esta convención para lograr el acceso a tecnologías energéticas más limpias y eficientes. Para dicho objetivo, Estados Unidos aportará 2,000 millones de dólares en los próximos tres años para la creación de un fondo internacional de tecnología energética limpia con la finalidad de frenar el cambio climático y de promover el desarrollo económico mediante el uso de energía renovable.

## Debates actuales

Pese a todos estos esfuerzos e intentos de cooperación, han prevalecido e incluso surgido nuevos problemas a los cuales los países deben enfrentarse y buscar nuevas propuestas y vías de entendimiento para evitar mayores complicaciones. En la actualidad, los debates giran en torno al petróleo; su uso, su escasez y su eventual reemplazo. El consumo del petróleo afecta al clima, al uso del suelo y a las estructuras sociales humanas.

Expertos en el tema están convencidos de que, dado que el petróleo es un recurso finito, está por alcanzar su producción máxima, su cenit. La producción de petróleo no presentaba problema alguno en épocas pasadas, dado que la tasa de descubrimientos de nuevos yacimientos sobrepasaba la cantidad producida. Con cada vez más actores en el mercado internacional (economías emergentes como China, India y Brasil), la demanda ascendente ha generado un desequilibrio entre la producción y el descubrimiento de éstos.

Sin embargo, hay una visión opuesta que sostiene que el desarrollo continuo y vertiginoso de la tecnología permite crear maneras más eficientes de recuperación, manejo y distribución del petróleo, aumentando así su producción y gestionando este recurso limitado de manera más eficiente.<sup>9</sup> No obstante, en los hechos, la producción de petróleo ha disminuido en 33 de los 48 países productores más importantes, incluyendo a 6 de los 11 miembros de la OPEP. En Estados Unidos, el pionero mundial del petróleo, la producción llegó al máximo hace 35 años con 8 millones de barriles diarios, mientras que en la actualidad está por debajo de 3 millones de barriles diarios.<sup>10</sup> Entre los otros grandes países productores que enfrentan la misma situación están Reino Unido e Indonesia.

Más allá del petróleo no convencional y de una variedad de modos de extraer gas natural, se encuentra presente el desafío y la oportunidad de aprovechar las energías renovables, sobre todo la energía solar fotovoltaica y los aerogeneradores eólicos. Como con todas las transiciones energéticas, el cambio del petróleo por fuentes alternativas llevará décadas en lugar de años hasta que supongan la parte fundamental del abastecimiento energético. Las recompensas potenciales de esta transición son inmensas. Sin embargo, surge una dificultad adicional para la transición inevitable y el abandono del petróleo.

Los combustibles alternativos son capaces de generar un excedente energético lo bastante grande como para abastecer a Estados Unidos y a la economía mundial, pero para su viabilidad se requerirá una infraestructura mucho mayor que la actual en la industria petrolera.<sup>11</sup> Por lo tanto, las políticas gubernamentales -ante la próxima transición energética- deben orientarse a mejorar la eficiencia económica. Sin embargo, éste no puede ser el único

---

<sup>9</sup> Vaclav Smil, "El cenit del petróleo: culto catastrofista y realidades complejas", en *Ibid.*, p. 24

<sup>10</sup> Christopher Flavin, op. cit., p. 16

<sup>11</sup> Robert K. Kaufmann, "Planificar para el cenit de la producción de petróleo", en *Ibid.*, p. 20

criterio. La posibilidad de grandes impactos debe forzar a los gobiernos a adoptar el principio de precaución que conlleva el uso responsable del petróleo.

Lo que es un hecho es que la producción petrolífera llegará al cenit antes del 2020; los precios del mercado no anticiparán este cenit, y no tener alternativas desarrolladas en ese momento tendrá graves consecuencias económicas y sociales. Si la sociedad realiza ya el esfuerzo necesario para estimular las energías renovables y alternativas, en lugar de hacerlo más adelante, habrá una cierta pérdida de eficiencia económica. Pero de no hacerse un esfuerzo considerable en el presente, los efectos podrían ser desastrosos.<sup>12</sup>

La amplitud del problema se deriva también de la calidad de la información y las estadísticas calculadas en torno a la disponibilidad mundial del petróleo. Por desgracia, no hay normas internacionales rigurosas sobre las reservas de este hidrocarburo y muchas cifras oficiales responden a motivos políticos. Por todo esto, entre las preguntas que debe responder una buena resolución están:

1. ¿Qué medidas se pueden llevar a cabo tanto en países más desarrollados como en países en vías de desarrollo para promover el uso de energías alternativas?
2. ¿Cuáles son los beneficios para los países menos desarrollados de reducir su consumo de petróleo y sustituirlo por otros tipos de energía sustentable?
3. ¿Cómo pueden los países desarrollados motivar el desarrollo de fuentes de energía alternativa en países menos desarrollados?
4. ¿Qué nuevas propuestas pueden detener el consumo desmedido de petróleo y a la vez dar una solución al problema energético?
5. ¿Sería posible establecer un mínimo de consumo de energía proveniente de fuentes alternativas?

---

<sup>12</sup> Los gobiernos pueden responder mediante subsidios a la investigación para reducir la dependencia al petróleo, que afectará en primera instancia al sector de transportes. Esto dificultará el traslado de bienes, así como de mano de obra aumentando los costos de producción. T. Owen Carroll, *et al.*, "Energy Planning in Latin America: A Brief Review of Selected Countries", *Latin America Research Review*, vol. 17, no. 3, 1982, pp. 148-150.

## Fuentes consultadas y lecturas recomendadas

- ALEKLETT, Kjell, "Petróleo: un futuro de incertidumbre", en *World Watch*, no. 25, 2006, pp. 9-12.
- ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS, "Conferencia Mundial sobre el Cambio Climático," A/RES/57/258, 27 de febrero de 2003, (DE, 1° de marzo de 2008: <http://unfccc.int/resource/docs/2003/un/spa/ares57258s.pdf>).
- ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS, "Promoción de las Fuentes de energías nuevas y renovables, incluida la ejecución del Programa Solar Mundial 1996-2005," A/RES/56/200, 21 de diciembre de 2001, (DE, 1° de marzo de 2008: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/492/94/PDF/N0149294.pdf?OpenElement>).
- BROOKS, Harvey, "Perspectives on the energy problem", en *Proceedings of the American Philosophical Society*, vol. 125, no. 4, 1981, pp. 245-250.
- CARROLL, Owen, *et al*, "Energy planning in Latin America: a brief review of selected countries," *Latin America Research Review*, vol. 17, no. 3, 1982, pp. 148-172.
- COMITÉ DE ENERGÍA Y RECURSOS NATURALES PARA EL DESARROLLO, "Informe del segundo periodo de sesiones," E/2000/32, E/C.14/2000/11, 25 de agosto de 2000, (DE: 1° de marzo de 2008: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/801/86/PDF/N0080186.pdf?OpenElement>).
- ECOPETROL, "Estadísticas internacionales," 2004, (DE, 1° de marzo de 2008, <http://www.ecopetrol.com.co/especiales/estadisticas2004/internacional/contexto-mundial.htm>).
- FLAVIN, Christopher, "Sobre la cumbre", en *World Watch*, no. 25, 2006, pp. 16-18.
- INTERNATIONAL ENERGY AGENCY, *Key World Energy Statistics 2007*, París, IEA, 2007.
- KAUFMANN, Robert K., "Planificar para el cenit de la producción de petróleo", en *World Watch*, No. 25, 2006, pp. 19-21.
- MINISTERIO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, "Primera reunión de las mayores economías sobre seguridad energética y cambio climático", 26 y 27 de septiembre de 2007, (DE, 1 de marzo 2008, [http://www.mct.gov.br/upd\\_blob/0019/19405.pdf](http://www.mct.gov.br/upd_blob/0019/19405.pdf)).
- RASK, Norman, "Critical choices in energy: discussion", en *American Journal of Agricultural Economics*, vol. 62, no. 5, Proceedings Issue, 1980, pp. 976-978.
- REVELLE, Roger, "Energy dilemmas in Asia: the needs for research and development", en *Science, New Series*, no. 4452, vol. 209, 1980, Centennial Issue, pp. 164-174.



SMIL, Vaclav, “El cenit del petróleo: culto catastrofista y realidades complejas”, en *World Watch*, No. 25, 2006.

## TEMA B

### PROGRAMAS PARA LA REDUCCIÓN DE LAS DEUDAS EXTERNAS EN PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO

En la actualidad, uno de los más grandes y permanentes retos de la escena internacional es nivelar la creciente brecha entre las economías de los países desarrollados y las de los países en vías de desarrollo. En efecto, mientras esa brecha siga presente, la desventaja de los países en vías de desarrollo se mantendrá latente y la espiral de pobreza que ésta ocasiona complicará encontrar una solución a tan grave problema en un corto plazo. Puesto que se trata del desarrollo de la población de los países menos industrializados -que garantice el nivel de vida necesario para satisfacer sus necesidades básicas- es imperante que la comunidad internacional preste atención a este problema y se concentre en formular las medidas necesarias para corregir tal desequilibrio.

Este problema tiene varios aspectos y elementos que deben tomarse en cuenta. Se pueden resaltar algunos puntos en lo concerniente a aminorar las desventajas de los países en vías de desarrollo. Hay limitaciones en sus economías que pueden y deben suprimirse para que así, estos países cuenten con plenas capacidades para enfrentar las exigencias del mundo globalizado.

Entre estas limitaciones, la más criticada en los últimos años ha sido la de la deuda externa que han contraído los países pobres con los países desarrollados. La deuda externa es la suma de las obligaciones que tiene un país respecto a otros. La deuda externa se compone de deuda pública -la contraída por el Estado- y deuda privada o del sector privado, que es la que contraen los particulares en el exterior. Si el gobierno de un país tiene problemas para cumplir con las responsabilidades de su deuda, esto puede suponer un serio problema para el desarrollo de su economía e incluso para su autonomía.<sup>13</sup>

En principio, el endeudamiento no trae consigo repercusiones negativas para un país, pues “la creación de deuda es una consecuencia natural de la actividad económica,”<sup>14</sup> ya que permite conservar los recursos propios y recibir recursos ajenos para explotar, procesar o producir nuevos bienes y servicios. Sin embargo, se vuelve un problema cuando no se utiliza realmente para lo que fue solicitada o bien, cuando las condiciones de pago se endurecen. De esta manera se convierte en una de las causas del subdesarrollo y, por lo tanto, es necesario analizar y tomar en consideración las repercusiones de las deudas externas en las

<sup>13</sup> Wikipedia, “Deuda externa,” (DE, 10 de abril de 2008: [http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda\\_externa](http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda_externa)

<sup>14</sup> Fondo Monetario Internacional, op. cit., 2003, p. 193.

economías menos desarrolladas, así como las medidas que se requieren para combatirlas y reducirlas.

La crisis económica ocasionada por la adquisición de deudas externas en los países menos desarrollados tiene su origen en los años setenta con la caída de los precios del petróleo. Más tarde, en los ochenta, las deudas se acrecentaron de manera incontrolable debido a la recesión mundial. Los países exportadores de materias primas fueron los más perjudicados al ver reducida la demanda de sus exportaciones; su capacidad de respuesta ante el estancamiento económico también se vio seriamente mermada por las condiciones en las que se pactaron los préstamos financieros con los países desarrollados.<sup>15</sup>

Los países con las deudas externas más grandes son los países más desarrollados.<sup>16</sup> Sin embargo, los montos que deben destinar los países más pobres al pago de sus deudas exceden su producción interna, lo que disminuye la poca capacidad que poseen para invertir en otras áreas destinadas al progreso y al desarrollo social y económico. En la actualidad, muchos países en vías de desarrollo canalizan enormes cantidades de recursos al pago de sus deudas, dejando de lado inversiones en sectores públicos.<sup>17</sup>

En 1970, la deuda de los países más pobres estaba calculada en 25 mil millones de dólares (mmd). En 2002, esta cifra se incrementó a 523 mmd, lo que ha ocasionado una situación incontrolable de falta de recursos. Incluso, el continente africano ha sido el más afectado por la expansión de la deuda. Actualmente la deuda conjunta de los países de África se calcula en 295 mmd.<sup>18</sup> Como resultado de esto, el informe de 2003 del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) proyectó que la esperanza de vida de los habitantes de la región de África subsahariana es de 46.5 años, y que la población con acceso a servicios de saneamiento adecuados es sólo del 53%.

El principal problema del crecimiento continuo de la deuda -en los países del Sur- es que expande la brecha entre los países ricos y los pobres. Los crecientes intereses de las deudas contribuyen a la imposibilidad de su pago. De hecho, se estima que el monto original de la deuda en su conjunto ya ha sido

<sup>15</sup> Jorn Madslie, "Debt relief hopes bring out the critics", en *BBC News business reporter*, 29 de junio de 2005, (DE, 10 de abril de 2008: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/4619189.stm>).

<sup>16</sup> Central Intelligence Agency, "Rank Order - Debt - external", *The World Factbook*, 1 de abril de 2008, (DE, 13 de abril de 2008, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2079rank.html>).

<sup>17</sup> Jubilee Debt Campaign, "Debt and Public Services", octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008: <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Public%20Services+3704.twl>).

<sup>18</sup> Jorn Madslie, *op. cit.*

cubierto en su totalidad, y en la actualidad, lo que los países continúan pagando son los intereses y los recargos por retrasos.<sup>19</sup>

El gasto que los países realizan destinado a la deuda es mucho mayor que el que realizan en salubridad y educación. Un ejemplo es el de Nepal, cuyos pagos de la deuda son siete veces el presupuesto que destinan a la educación. La UNICEF estima que casi 10 millones de niños por debajo de los 5 años mueren cada año de enfermedades que se podrían prevenir, mientras que alrededor de 1400 mujeres mueren durante el embarazo o el parto.<sup>20</sup>

La deuda afecta los servicios públicos no sólo como consecuencia de una baja inversión, sino también porque ocasiona la privatización de los mismos, lo cual ha resultado desastroso en diversos países muy pobres. Los acreedores, para acceder a realizar los préstamos, han solicitado a los países pobres la privatización de las empresas estatales como las de agua o electricidad. Pero la falta de infraestructura y regulación dentro de éstas ha traído como consecuencia la aparición de monopolios, los cuales elevan los precios de tal manera que hace que estos servicios sean inaccesibles para los más pobres. Paradójicamente, los países más desarrollados no permiten la privatización de estos sectores que resultan claves para las economías.<sup>21</sup>

Los programas que se han llevado a cabo para reducir la deuda de los más afectados en ocasiones les producen mayores problemas para. Estos consisten en reformas estructurales que no toman en cuenta las necesidades de las poblaciones a las cuales planean aplicarlas. Reformas como una total apertura comercial por parte del deudor contribuyen únicamente a acrecentar su dependencia con los acreedores. Asimismo, instituciones financieras internacionales presionan a los países endeudados a cumplir con sus obligaciones económicas por encima de cualquier otra prioridad, solicitando incluso llevar a cabo recortes al gasto público.<sup>22</sup>

A partir de la década de los noventa, diversas organizaciones no-gubernamentales han emprendido movimientos para presionar a los países más industrializados a condonar el monto total de las deudas.<sup>23</sup> Estos movimientos abogan por la ilegitimidad de las deudas, argumentando que éstas se llevaron a cabo sin una visión realista -por parte de los prestamistas- de las posibilidades de

<sup>19</sup> Javier de la Herrán Gascón, “La deuda externa: mitos y argumentos en relación con la cancelación de las deudas de los países pobres”, en REDcientífica, (DE, 4 de abril de 2008, <http://www.redcientifica.com/doc/doc200105070001.html>).

<sup>20</sup> Jubilee Debt Campaign, “Debt and Public Services”, octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008: <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Public%20Services+3704.twl>)

<sup>21</sup> Jubilee Debt Campaign, “Debt and Health”, octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008, <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Health+3795.twl>).

<sup>22</sup> “Debt and Public Services”, octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008: <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Public%20Services+3704.twl>)

<sup>23</sup> “La condonación de la deuda se define como la anulación voluntaria de la totalidad o parte de una deuda en el marco de un acuerdo contractual celebrado entre un acreedor situado en una economía y un deudor situado en otra.” Fondo Monetario Internacional, op. cit., p. 87.

pago de los deudores. De igual manera, plantean que las deudas fueron realizadas por gobiernos que sólo buscaban mantener el *statu quo* en sus países y que nunca fueron tomados en cuenta los verdaderos intereses de los Estados.

Sin embargo, la contraparte teórica de la deuda considera que su reprogramación permitiría un mejor resultado para todos los países implicados.<sup>24</sup> Esto porque una condonación total y sin regulación sería -según estos teóricos- un incentivo para otros Estados de contraer deudas de manera irresponsable, esperando una condonación similar en un futuro. Asimismo, la falta de regulación podría propiciar la canalización de recursos hacia sectores que no benefician directamente a los países a los que se les ha perdonando la deuda, como lo es el sector militar.

### Normatividad previa

En las resoluciones que ha adoptado la ONU respecto este tema se puede observar la preocupación que se tiene por el creciente problema de la deuda externa, especialmente en los países más pobres. Se considera la urgencia de un desarrollo más equitativo. Tomando como punto de partida los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se acepta que el asunto de la deuda externa limita el desarrollo de los países.

También en éstas se reconoce la importancia de las instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, así como de otras organizaciones internacionales. Se aceptan las soluciones que plantean y se insta a toda la comunidad internacional a tomar medidas para aliviar la deuda. Se proponen algunas otras estrategias para reducir el problema y dar lugar a nuevas oportunidades para toda la población mundial.

Entre estas resoluciones se encuentran:

A/RES/54/202	A/RES/55/184	A/RES/56/184	A/RES/56/210
A/RES/57/240	A/RES/58/203	A/RES/62/186	A/RES/62/151

**Informe del Secretario General sobre la Evolución reciente de la situación de la deuda externa.** Además de examinarse la reciente evolución de la situación de la deuda externa en el mundo, se analiza también el papel de las nuevas estrategias e instrumentos de endeudamiento. Se observa el avance de la

<sup>24</sup> “La reprogramación de la deuda se refiere a la prórroga oficial de los pagos del servicio de la deuda y la aplicación al monto prorrogado de nuevos vencimientos a más largo plazo.” *Ibid.*, p. 83.

iniciativa para países pobres muy endeudados y se tratan cuestiones referentes a la sostenibilidad de la deuda en países pobres.<sup>25</sup>

**Documento final de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo.**<sup>26</sup> Basado en el Consenso de Monterrey, en éste se analiza cómo se debe hacer frente a los problemas de financiación para el desarrollo, se presentan las posibles estrategias a seguir tanto nacionales como internacionales. En el apartado correspondiente a deuda externa, se trata el tema de la sostenibilidad de ésta así como de la responsabilidad compartida entre deudores y acreedores para este fin. En el asunto del alivio de la deuda, se invita a los países a tomar medidas frente al problema y se resalta la importancia de instituciones de financiamiento internacional como promotoras de la sostenibilidad.

## Debates actuales

La profundidad del problema de la deuda externa para países menos desarrollados conlleva varias dificultades en lo que concierne a su paulatina reducción. En efecto, con miras a lidiar con este problema, se crearon instituciones internacionales para atenuar el efecto de la deuda externa -tales como el Fondo Monetario Internacional o el Banco Mundial- las cuales se han visto ante la imposibilidad de cumplir con el objetivo establecido. Estas instituciones se limitan a la concesión de préstamos para financiar la deuda externa de las economías, lo cual sólo favorece su crecimiento puesto que el dinero gastado para atenuar la deuda debe reembolsarse con intereses.<sup>27</sup> Dentro de los países que tienen la mayor deuda externa, los diez primeros son países desarrollados (de entre los primeros se encuentran países como Estados Unidos, Inglaterra, Alemania, Francia e Italia); sin embargo, en los países más pobres, las consecuencias de deudas insostenibles son mayores.<sup>28</sup>

Sobra decir que el cobro de la deuda externa de los países menos desarrollados resulta ser una sencilla manera -para los acreedores- de obtener

---

<sup>25</sup> “Se puede decir que un país tiene una deuda externa sostenible cuando es capaz de cumplir todas sus obligaciones presentes y futuras en lo tocante al servicio de la misma, sin necesidad de recurrir a medidas de alivio de la deuda, reprogramación o acumulación de atrasos”. Axel van Trotsenburg y Alan MacArthur, “La Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados: alivio de la carga de la deuda para los países pobres”, febrero de 1999, p. 2., (DE, 25 de marzo de 2008, <http://www.imf.org/external/np/hipc/spa/art0299.pdf>).

<sup>26</sup> Organización de las Naciones Unidas, “Proyecto de documento final de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo,” (DE, 23 de junio de 2008: <http://www.un.org/spanish/conferences/ffd/documentos/aconf1983.pdf>).

<sup>27</sup> Choike, “Deuda ilegítima: exigiendo justicia más allá de la solidaridad,” (DE, 15 de abril de 2008: <http://www.choike.org/nuevo/informes/1123.html>).

<sup>28</sup> Central Intelligence Agency, op. cit., 2008.

ingresos. No obstante, es necesario ver más allá de los números y las comodidades. En efecto, se trata aquí del futuro desarrollo de varios países que cuentan ya con diversas dificultades internas (desde democracias inestables y economías frágiles, hasta hambruna, epidemias y guerras civiles). Se pretende que la mayoría de la población en países pobres obtenga los recursos económicos básicos para poder hacer frente a sus necesidades primarias, logrando de esta manera, aspirar a un mejor nivel de vida. Dadas las limitaciones de las instituciones internacionales, los pocos intentos de solucionar esta inequidad se encuentran en la iniciativa propia de los países desarrollados al anular la deuda externa de países pobres, ya sea de manera inmediata o paulatina.<sup>29</sup>

Lo que es un hecho es que la crisis económica -originada por las deudas externas en los países más pobres- no se puede superar sin el apoyo y cooperación internacional. Si bien ya se realizan esfuerzos, los más efectivos son unilaterales, por lo que no resultan en una solución de fondo al problema. Se deben considerar entonces otras alternativas y programas para reorganizar o reprogramar las deudas,<sup>30</sup> de manera que éstas se reduzcan y sean sostenibles, pero principalmente para que no afecten de manera tan directa las condiciones económicas de los países deudores. “El alivio de la deuda no resuelve por sí solo los problemas de desarrollo de los países más desfavorecidos, en particular el de la pobreza; sin embargo, es parte integrante del programa de crecimiento económico.”<sup>31</sup> Por todo esto, entre las preguntas que debe responder una buena resolución se encuentran:

1. ¿Cómo lograr la paulatina reducción y sostenibilidad de la deuda externa de los países menos desarrollados?
2. ¿Qué tipo de reformas deben tomarse en cuenta para hacer eficientes los esfuerzos de instituciones como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional?
3. ¿Qué medidas pueden adoptar los países desarrollados para hacer más eficientes las economías y políticas de los países en vías de desarrollo con la finalidad de amortiguar los efectos de la deuda?
4. ¿Qué tanto afectaría la anulación de la deuda externa de los países más pobres a los países desarrollados?

<sup>29</sup> Jorge Piña, “Desarrollo: Italia anulará deuda externa de 23 países”, en *TierrAmérica*, octubre de 2001, (DE, 11 de abril de 2008, <http://tierramerica.net/2001/1014/noticias4.shtml>).

<sup>30</sup> “La reorganización de la deuda se define como aquellos acuerdos bilaterales entre acreedores y deudores que alteran las condiciones establecidas para el servicio de una deuda.” Fondo Monetario Internacional, op. cit., p. 81.

<sup>31</sup> Van Trotsenburg, op. cit., p. 6.

## Fuentes consultadas y lecturas recomendadas

“Los países más ricos acuerdan un plan para condonar la deuda de 18 estados pobres”, *El Mundo*, 11 de junio de 2005, (DE, 13 de abril de 2008, <http://www.elmundo.es/mundodinero/2005/06/11/internacional/1118467158.html>).

CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, “Rank Order - Debt - external”, *The World Factbook*, 1 de abril de 2008, (DE, 13 de abril de 2008, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2079rank.html>).

CHOIKE, “Deuda ilegítima: exigiendo justicia más allá de la solidaridad,” (DE, 15 de abril de 2008: <http://www.choike.org/nuevo/informes/1123.html>).

DE LA HAERRÁN GASCÓN, Javier, “La deuda externa: mitos y argumentos en relación con la cancelación de las deudas de los países pobres”, en *REDcientífica*, (DE, 4 de abril de 2008, <http://www.redcientifica.com/doc/doc200105070001.html>).

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, “Estadísticas de la deuda externa: Guía para compiladores y usuarios”, 25 de junio de 2003, (DE, 20 de marzo de 2008, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm>).

JUBILEE DEBT CAMPAIGN, “Debt and Health”, octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008: <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Health+3795.twl>

JUBILEE DEBT CAMPAIGN, “Debt and Public Services”, octubre de 2007, (DE, 25 de abril de 2008, <http://www.jubileedebtcampaign.org.uk/Debt%20and%20Public%20Services+3704.twl>).

MADSLIEN, Jorn, “Debt relief hopes bring out the critics”, en *BBC News business reporter*, 29 de junio de 2005, (DE, 10 de abril de 2008, <http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/4619189.stm>).

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, “Proyecto de documento final de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo,” (DE, 23 de junio de 2008: <http://www.un.org/spanish/conferences/ffd/documentos/aconf1983.pdf>)

PIÑA, Jorge, “Desarrollo: Italia anulará deuda externa de 23 países”, en *TierraAmérica*, octubre de 2001, (DE, 11 de abril de 2008, <http://tierramerica.net/2001/1014/noticias4.shtml>).

VAN TROTSBURG, Axel y Alan MacArthur, “La Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados: alivio de la carga de la deuda para los países pobres”, febrero de 1999, (DE, 25 de marzo de 2008, <http://www.imf.org/external/np/hipc/spa/art0299.pdf>).

WIKIPEDIA, “Deuda externa,” (DE, 10 de abril de 2008: [http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda\\_externa](http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda_externa)